

N. Pandea: Codul Administrativ reprezintă constituția autorităților executive

Primarul comunei Ștefan cel Mare, Nicolae Pandea, șeful Asociației Comunelor - Județul Călărași vorbește în interviul pe care ni l-a acordat despre importanța Codului Administrativ, adoptat recent de Guvern printr-o Ordonanță de Urgență. În opnia sa, Codul reprezintă un pas important în modernizarea reală a administrației locale și centrale.

➤ Domnule primar Pandea, sunteți și șeful Asociației Comunelor – Județul Călărași și aveți o vastă experiență în administrația publică locală. Aș vrea să profit de această întâlnire și să vorbim despre Codul Administrativ, document recent adoptat de Guvern prin Ordonanța de Urgență. Pentru început, aș vrea să vă întreb care sunt plusurile pe care le aduce acest act normativ și în ce măsură credeți că primarii devin o „pacoste” pe capul contribuabililor, odată cu acordarea acelei indemnizații de vârstă care a generat o adevărată polemică în spațiul public.

Întotdeauna când li se oferă un drept sau li se acordă o importanță mai mare, primarii devine o „pacoste”.

Vorbind strict de Codul Administrativ adoptat recent de Guvern prin Ordonanță de Urgență, doar cine nu l-a „frunzărit” puțin, măcar, poate să spună tot felul de prostii. În momentul în care-l studiezi cu atenție, poți să înțelegi că acest Cod reprezintă constituția autorităților executive, începând de la nivelul Guvernului și terminând cu ultima Primărie din țară. Sunt înglobate peste 15 acte normative de o importanță deosebită. Dispar, printre altele, Legea de funcționare a prefecturilor, Legea 215, Legea de organizare și funcționare a Guvernului, Statutul Aleșilor Locali, etc. Sunt o serie de acte normative care dispar, locul acestora fiind luat de acest Cod.

Așa cum Asociația Comunelor din România dar și alte asociații au luptat ani de zile pentru elaborarea Codului Fiscal care înglobează toate legile fiscale, la fel acest Cod Administrativ cuprinde toate legile cu privire la administrația publică locală și centrală. Din punctul nostru de vedere, al primarilor dar și al președinților de Consilii Județene este extraordinar pentru că în această lege găsești absolut tot ceea ce privește funcționarea administrației



locale dar și centrale. E mult mai simplu să te duci la un singur act administrativ și să vezi tot ceea ce înseamnă administrația publică.

➤ Să precizăm că acest Cod a fost elaborat împreună cu asociația pe care o reprezentați dar și cu celelalte structuri asociative, gen Asociația Orașelor ori Asociația Municipiilor.

Într-adevăr, aceste structuri au avut un rol deosebit în promovarea, elaborarea, adoptarea acestui Cod Administrativ. Cei mai mulți dintre cei care-l critică nu știu câte greutateți vom întâmpina după publicarea acestui Cod pentru că, vă dați seama, se abrogă toate aceste legi existente în momentul de față. Tot ce se va elabora, fie că vorbim de Hotărâri de Consiliu Local ori Județean, documente de la Prefectură, de la guvern, dispoziții de primar sau de președinte de Consiliu Județean, trebuie să fie în concordanță cu prevederile acestui Cod.

Se clarifică foarte multe lucruri legate de funcționarea Consiliilor Locale, Consiliilor Județene, se statuează mult mai bine declararea ca legală a unui Consiliu Local. Mandatele consilierilor vor fi validate de judecători. Până acum se validau între ei. Lucrurile au luat o turnură mult mai serioasă și în virtutea legilor și a Constituției României.

Eu zic că înainte de a arunca cu piatra, ar fi bine să ne uităm foarte atent peste acest amplu document. Se clarifică foarte bine responsabilitățile Consiliilor Locale, ale primarilor, ale funcționarilor. O altă lege foarte importantă care dispăre este

Legea privind Statutul Funcționarului Public. Esta și ea înglobată tot în acest Cod Administrativ.

Sigur că au apărut și aici discuții. Sindicatele s-au grăbit să spună fel de fel de lucruri. Noi, ca să zic așa, am avut întotdeauna un dinte împotriva Agenției Naționale a Funcționarilor Publici pentru că au inventat tot felul de „minuni”. Până la urmă, o autoritate locală sau centrală, că-i guvern, minister, consiliu județean, consiliu local ori primari ca autoritate executivă, lasă-i să-și facă organigrama cum consideră ei. Nu există nicăieri în lume două localități care să fie identice. Chiar dacă au același număr de locuitori. N-au aceeași suprafață, n-au aceeași probleme sociale. N-au aceeași dezvoltare economică. Și atunci lasă-i pe oamenii aceia să hotărască ei cum și ce e mai bine pentru localitatea lor, în funcție bineînțeles și de cerințele locuitorilor.

➤ Vorbiți-ne, vă rog, și de aceste indemnizații de vârstă, că s-a creat parcă o isterie. Care e opinia dumneavoastră?

În urmă cu vreo 2 ani, am avut o discuție cu cineva de la Consiliul Județean atunci când apăruse și ideea apariției acestui Cod Administrativ. Era în discuție și un proiect de lege prin intermediul căruia să ne stabilească și nou, primarilor, niște indemnizații de vârstă asemănătoare parlamentarilor. Se spunea atunci că-i o mare nenorocire... Făcând un calcul, eu care sunt primar la al 7-lea mandat, mai am puțin și fac 30 de ani de muncă, în calitate de primar, îmi revenea “fabuloasa” sumă de 1500 de lei din această indemnizație. Pensia care rezulta în urma contributivității era de

1400 de lei. Per total, venitul pentru o persoană care ajunge la 65 de ani, vârstă de pensionare, cu 45 de ani vechime în activitate ar fi undeva la 2950 de lei. Dacă cineva crede că asta-l o sumă fabuloasă ori nemeritată, atunci...Înseamnă că primim lucrurile prost când ne uităm la alte categorii socio-profesionale din România și nu mă refer doar la judecători sau procurori. Unii se pensionează cu 80% din ultimul salariu brut. Și culmea!, sunt salarii așa de mari! Alții se pensionează la o vârstă mai mică decât vechimea mea în muncă. Am spus mereu că trebuie privită până la urmă importanța muncii fiecăruia dintre noi. Nu ne dau voie, conform legii să nu facem nici un fel de activitate. Deci n-ai voie să faci, nu neapărat în relație cu Primăria. Nu poți să fii asociat, director de firmă, ș.a.m.d., decât cel mult cadru didactic. Eu spre exemplu, aș fi putut să predau la o școală. Spuneți-mi cum puteam eu să-mi fac datoria la școală în condițiile în care am alergat după proiecte, în valoare peste 10 mil. Euro pentru comuna Ștefan cel Mare? Eu trebuia să merg la București, la Târgoviște, acolo unde era nevoie. Păi, mi-aș fi bătut joc de copii, în situația asta! Ce-ar fi spus părinții? Să aleg, nu? Ori la școală, ori la Primărie!

➤ Deci n-ar trebui să fim ipocriți din punctul ăsta de vedere.

Eu zic că nu trebuie să fim deloc ipocriți pentru că e o muncă pe care fiecare dintre noi, primarii, și-a făcut-o. Se speculează că primarii fac, fură, etc. Mi se pare că atunci când arunci o anatemă pe toată lumea și-i bagi pe toți în aceeași oală, nu-i în regulă.

Am înțeles că cei care nu au fost

corecți au plătit. A venit DNA-ul, i-a înhățat... Mi se pare că cel mai important factor în ecuația asta vizavi de activitatea unui primar este electoratul. Și dacă, să zicem că n-ai ajuns pe mâna unor instituții din acestea de forță, cetățeanul e primul care te simte că nu ești cinstit ori corect. Și atunci nu-ți mai dă votul, indiferent ce-ai face.

➤ După estimările dumneavoastră când credeți că va deveni operațional acest cod?

Când va fi publicat în Monitorul Oficial. Probabil că zilele astea urmează să fie publicat. De-asta vă spun, înglobând toate aceste legi în una singură, ți-e mult mai ușor să operezi. Nu mai cauți în 7 legi. Vă spun că foarte multe acte normative puteau fi atacate și din această cauză. Pentru că nu se coroborau cu celelalte acte normative și se ivea o chichiță. E normal, când ai un conglomerat de legi, să-ți mai scape câte ceva.

➤ Considerați că acest Cod Administrativ e un pas important pentru modernizarea administrației publice locale?

Este extraordinar de important. Aici sunt stipulate și documentele care nu trebuie să mai poarte sigiliu. De pildă, sigiliul se va aplica doar pe dispoziții, proiecte de hotărâri. Începând cu 1 ianuarie 2020 foarte multe documente nu vor mai purta sigiliul, se simplifică mult și activitatea de urbanism. Sunt foarte multe înlesniri în administrația locală.

Ca și noutate, primarii vor avea dreptul la un cabinet, inclusiv viceprimarii vor avea dreptul la un consilier. La fel și vicepreședinții de Consilii Județene. Se ușurează, într-un fel, munca.

Nu întotdeauna cei care sunt primari, președinți, viceprimari, vicepreședinți știu ceea ce înseamnă administrație publică locală. Și atunci, mi se pare că acest Cod vine să ajute. Poți să-ți iei un consilier pe probleme de infrastructură mai ales în orașele mari. La fel și la noi, la comune, primarul nu poate să fie și inginer constructor, și cadru didactic, și agricultor. N-ai cum! Asta trebuie să dispară din mentalitatea noastră, că primarul se pricepe la orice și că el trebuie să facă orice. Zic că trebuie să depășim etapele astea și să ne modernizăm. Dacă vrem să facem și o administrație mai suplă, cum le place unora să spună, nu trebuie să treacă totul pe la tine. Important e să ai în jurul tău oameni care să te ajute și să te sprijine în dezvoltarea ideilor pe care le ai pentru dezvoltare.

➤ Mulțumesc!

■ PLUS Călărași

Răzvan Clondir: Cred că avem o opoziție constructivă și critică!

Răzvan Clondir este unul din membrii Grupului de Inițiativă Locală PLUS Călărași, punând bazele acestei structuri politice la Călărași alături de Bogdan Mihai, Gabriel Costea, Luminița Bob, Vlad Milotoi și Cosmin Grozavu (foto). Recent, i-am făcut o vizită la birou lui Răzvan ca să descoperim împreună cam ce „ingrediente” au stat la baza succesului Alianței 2020 USR PLUS de la europarlamentarele din 26 mai. Discuția a fost lungă dar interesantă. Vă oferim spre lectură ultima parte a interviului, asigurându-vă că veți descoperi mai jos lucruri interesante.

👉 **Anticipezi o „dispută”, între liderii USR și PLUS privind candidatul Alianței 2020 USR PLUS pentru prezidențiale?**

Acum pe zona de național, Alianța funcționează în continuare. Sunt acolo oameni care discută în așa fel încât să identifice cel mai bun candidat pentru așa ceva. Probabil că sunt negocieri ca în orice altă alianță, posibil.

👉 **Mai aveam o curiozitate. Au fost două idei importante rostogolite în spațiul public: „Fără hoție!” și „Fără penali în funcție!”. Cum duceți mesajele PLUS în plan local? Ce facem cu principiile România 100 sau particularizând Călărași 100? Cum le transpunem aici, în plan local, unde ne interesează mult mai mult decât ceea ce se întâmplă în alte părți ale țării...**

Punctul ăsta de vedere nici nu m-aș fi implicat dacă nu... Repet, este structura pe care funcționează și își dorește să funcționeze și va funcționa acest partid. Însăși organizarea comunităților locale către asta este îndreptată. Deci zona de interes este a locului unde trăiești. Structura asta este menită să funcționeze exact acolo unde trăiești, să poți să faci lucruri pentru tine și pentru comunitatea ta, în zona în care trăiești. Din punctul ăsta de vedere există o foarte mare independență a filialelor, a comunităților, a organizațiilor locale, să-și pună în lumină problemele pe care fiecare le are în zona lui activitate.

👉 **Amândoi știm foarte bine că atât municipiul cât și județul au nevoie de investiții masive. Nu ne place unde trăim pentru că nu suntem suficient de bine dezvoltati. Când vom vedea, să zic așa, o opoziție constructivă, critică, la adresa guvernării locale?**

Dar noi credem că avem o opoziție constructivă și critică. Nu știu dacă urmăriți pagina noastră de Facebook, noi de fiecare dată când discutăm despre o problemă, sau despre ceva ce frământă comunitatea locală, diverse proiecte care sunt într-un stadiu sau altul, modul de implementare, știu eu, orice lucru de genul ăsta... Noi de fiecare ne-am făcut temele, ne-am documentat cu privire la lucrul ăsta și am ieșit cu o opoziție destul de clară.

👉 **Mie mi s-a părut că în perioada asta ați fost preocupați mai degrabă de alegerile europarlamentare, decât de ceea ce se întâmplă în jurul nostru.**

Cum toată lumea știe ce se întâmplă în jurul nostru și nici nu cred că....

👉 **Știm toți ce se întâmplă dar n-am aflat soluțiile pe care le oferă un partid sau altul.**

Acum nici soluțiile nu sunt niște lucruri prefabricate, nu sunt lucruri pe care să le știu. Cred că am mai avut experiența asta politică cu oameni care vor face și nu s-a întâmplat, da?

👉 **Tocmai, măcar voi să învățați din erorile trecutului.**

Asta ne străduim să facem. Suntem foarte atenți la felul în care se petrec lucrurile și

încercăm să identificăm chiar constructiv. Adică nu suntem pe profilul trebuie criticat tot, lumea începe cu noi și dacă nu vom fi noi, nu știu ce se va întâmpla. Revin, pentru că această idee este foarte importantă,

atunci previzionati. Adică să te gândești în viitor când ai nevoie de bani.

👉 **Ideile trebuiau „coapte” până în momentul de față.**

Da, aparatul de care vorbeam, un aparat care



principiul comunităților, asta și spune. O comunitate înseamnă nu numai membri unui partid, într-o comunitate sunt acceptați toți cei care trăiesc în comunitatea respectivă. Să nu crezi cumva că dacă mașina mea sau a ta nu poate să meargă pe o stradă, mașina unui lider de la un alt partid merge. E aceeași stradă pentru toți. Comunitate înseamnă împreună. Tot timpul am încercat să aducem în discuție ideea asta de a construi împreună până la urmă. Nu e o chestie....

👉 **Care ar fi principalele probleme pe care voi le-ați identificat și le-ați dezbătut pe pagina voastră? Îmi imaginez că infrastructura rutieră...**

Este cea mai presantă pentru că o resimțim până la urmă toți. E o chestie de care te lovești zilnic. Asta este! Sunt multe probleme de discutat. Așa, ce-mi vine în minte, mai sunt probleme legate de salubritate, și aici iarăși încercăm să...

👉 **Un serviciu public care în momentul de față nu-și face bine treaba.**

Scârțâie, nu funcționează cum trebuie. Adică nu, e de văzut și aici ce soluții s-ar putea găsi, ce variante optime ar fi pentru că multă lume zice că ar trebui să luăm modelul nu știu cărui oraș care a avut rezolvat problema asta. Lucrurile sunt foarte complexe și foarte contextualizate. Nu merge pe șablon.

👉 **Brama de bani de la buget ți se pare că e cheltuită bine?**

E, aici nu aș putea să-ți răspund pentru că nu e aria mea de expertiză să mă uit în tabelele cu cifre și să-mi dau seama. Nu știu ce s-a cheltuit, cum s-a cheltuit, s-ar fi putut cheltui mai bine... Așa, la o primă impresie pot afirma că da, poate ar fi trebuit să fie o infuzie mai mare de fonduri europene dar să zicem că dacă ai un buget mai mic, brumă de buget, de ce nu ai putea să o folosești ca o contribuție la o sumă mai mare.

👉 **Sub formă de cofinanțare.**

Dar e un principiu general, adică nu am inventat roata. E un principiu general valabil. Nu înseamnă că asta este soluția și de mâine se rezolvă. E greu. Și un contract european, și o finanțare de tipul ăsta sunt lucruri care iarăși au o anumită metodologie, consumă timp, ai nevoie de un aparat care să-ți facă lucrul ăsta, un aparat care să fie pro activ.

👉 **Adică teoretic ar trebui un aparat mai suplu și mai eficient.**

Mai eficient. De exemplu după doi ani de mandat la primărie acum ar trebui să intre fonduri pe care le-ai văzut acum doi ani, adică acum ar trebui să intre niște bani de

trebuie să gândească totuși în viitor. OK, avem o problemă sau vom avea o problemă peste 4-5 ani. Eu sunt tot timpul de părere că o administrație este eficientă dacă indiferent dacă a plecat primarul, nici nu mai contează de la ce partid, proiectele merg mai departe. Deci reprezentativitatea politică n-ar trebui să fie legată de un primar face, un primar nu face. Să fie o proiecție pentru comunitate.

👉 **Da, dar se întâmplă să ai și un primar lenes care să nu bată drumul la București pentru diverse proiecte și să se mulțumească cu puțin.**

Probabil, noi niciodată nu am despre indivizi când am discutat. Am discutat despre administrație.

👉 **Sigur, dar administrația e făcută de oameni.**

E adevărat, dar sunt și oameni buni. Adică nu înseamnă că de mâine trebuie schimbată toată lumea. Sunt oameni de aparat, sunt oameni care sunt acolo de multă vreme, sunt oameni care știu cum se fac bugetele, cum se fac lucrurile. Adică sunt niște oameni cărora trebuie să le dai acea comandă, să-i pui în postură să facă lucrurile care se pricep.

„Să nu uiți niciodată cine ți-a dat votul că până la urmă de acolo plecăm”

👉 **Răzvan, cum veți gestiona, în continuare, succesul pe care l-ați obținut pe 26 mai?**

Noi ne pregătim pentru primul eveniment care sunt alegerile interne, după care ciclul de alegeri care urmează: prezidențialele, parlamentarele, localele și parlamentarele. Intră deja în economia unui partid, ce e de făcut.

👉 **După 26 mai au venit oameni să se înscrie în PLUS?**

Pot spune că rata de înscriere nu a avut fluctuații. Adică nu înseamnă că dacă s-a obținut un scor, automat luni, marți, miercuri, după 26 mai au început să vină... Nu, s-a păstrat aceeași linie.

👉 **Cred că într-o sedință de partid fiecare are foarte multe lucruri de spus. Aveți timp să vă ascultați unii pe alții? Sunt, probabil, oameni care au sentimentul că dețin soluții eficiente, rapide, și sunt convins că mulți dintre ei au procedat în maniera asta și la voi.**

De unde această convingere?

👉 **Sunt oameni, nu sunt extraterestri.**

E adevărat, dar nu i-aș spune convingere. E...

👉 **Am văzut pe facebook foarte mulți oameni care știu tot, au soluții la toate problemele, însă dacă intri în miezul problemei constăți că au foarte multe lacune.**

Absolut! Asta face diferența dintre a fi un solidar pe facebook care comentează ceva sau nu e de acord cu ceva. Pe bună dreptate, până la urmă foarte multă lume e liberă să-și exprime frustrările, nemulțumirile și e cu totul altceva când de exemplu oamenii ăștia în loc să se exprime în mediul online, se așează împreună cu alți oameni asemenea lor, unii mai pregătiți, unii mai puțin pregătiți, și pun în comun expertize proprii.

👉 **Surprizele vin când îi implici într-o discuție angajată, în sensul că o faci după cum spune legea și nu după cum ni se pare nouă că e în regulă. Eh, din momentul ăla apar surprizele.**

Asta e una din, să zic așa, direcțiile noastre. Legea bună, rea, trebuie să fie tot timpul cea la care se face raportarea. Dacă nu este bună... Bineînțeles nu pentru o persoană ci pentru buna uzanță a tuturor celor care beneficiază sau nu de ea.

👉 **Dacă am face un bilanț intermediar, care ar fi concluziile tale? Care ar, fi rezultatele pe care le-ai obținut? Din noiembrie până acum s-au scurs 6-7 luni. Din momentul ăsta aveți niște voturi în spate, sunteți „legitimați” de votul popular. Ce faceți ca să vă măriți această „zestre” de voturi?**

Cum spuneam și mai devreme, după faza de organizare, din punct de vedere al PLUS există un program foarte bine stabilit. În primul rând organizațiile, filialele locale, comunitățile apoi pregătirea tuturor celor care își exprimă într-un fel sau altul dorința de a candida pentru o funcție publică pentru că e foarte normal să vrei să pui în față alegătorilor pe cineva care poate să se și ocupe de așa ceva.

👉 **E o matrice prin intermediul căreia evaluați candidatul?**

Fără discuție! Astea rămân, să zicem așa, „miezul” oricărei acțiuni viitoare în relație cu un posibil candidat sau cu oamenii care capătă reprezentativitate pentru PLUS și tot așa. Cel puțin și până acum în aceste luni, cei 11 care am lucrat împreună, am lucrat tot așa. Fiecare cu ce a știut și cu ce a putut să contribuie. Nu a fost cel mai lejer pentru el să-și exprime o idee, un gând, un proiect. Adică nu se vine de pe poziția celui mai bun în toate, că nu există așa ceva.

👉 **Se spune că nu e greu să ajungi pe locul 1, e mai greu să te menții pe această poziție. Voi ați ajuns pe un anumit loc, nu e 1, dar la capitolul surprize sunteți pe locul 1, fără îndoială.**

Da, poate e și un fel de a demonstra că până la urmă e mai ușor să contribui și să pui împreună lucruri decât să fii tot timpul împotriva, să fii tot timpul cel care comentează, cel care știe el mai bine dar nu se implică.

👉 **Adică să te dai jos din tribună și să intri pe teren...**

Da, e mai greu. Nu e ușor să lucrezi cu oameni care, ceea ce este foarte interesant, își doresc să facă lucruri. Pentru că într-o ierarhie dacă ai de spus ceva... E o ierarhie așezată și ai de spus ceva și vrei să faci niște lucruri, există o ierarhie, se respectă acea ierarhie. Dar când sunt oamenii puși dintr-o dată împreună și vor să facă toți ceva, toți vor să se implice, e destul de complicat să aduci acea ordine necesară ca lucrurile să se întâmple. Și noi credem în formula de până acum că, da, ne-am descurcat foarte bine pentru 6 luni de partid.

👉 **Hai să așteptăm și conferința din august...**

Până cum am zis. Nu am spus altceva. Eu sunt foarte atent la ce zic. Sunt foarte multe variabile, e o experiență nouă pentru toți. S-ar putea să nu existe, eu știu, din partea noastră genul acela de dorință de luptă, de bătaie, în sensul în care se înțelege acum lupta politică. Lupta politică trebuie să fie o luptă pe proiecte, pe idei. Să nu uiți niciodată cine ți-a dat votul că până la urmă de acolo plecăm.

👉 **Mulțumesc.**